

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Законы Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» и «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

В соответствии с Законом Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрен проект закона Кировской области «О внесении изменений в Законы Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» и «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Проект Закона), разработанный департаментом экономического развития Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика основной целью регулирования является создание условий для субъектов инвестиционной деятельности для стимулирования процесса привлечения инвестиций в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития области через создание максимально благоприятного инвестиционного климата.

Проект Закона разработан в соответствии с требованиями:

федерального закона от 05.08.2000 № 117-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)»;

федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 04.12.2014;

посланий Губернатора Кировской области депутатам Законодательного Собрания Кировской области в 2014 году.

Задача правового регулирования – расширение сферы применения Закона, обеспечив возможность применения его положений к более широкому кругу лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Кировской области.

Проектом Закона вносятся изменения в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» и Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» в части снятия ограничений по основному виду деятельности для категорий налогоплательщиков, претендующих на применение пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль.

Проект Закона снимает ограничение на применение пониженных налоговых ставок в отношении налогоплательщиков основной вид деятельности которых не относится к обрабатывающему производству (раздел С Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014) и направлен на расширение перечня льготируемого (необлагаемого налогом) имущества аэропорта.

Налоговую льготу по налогу на имущество организаций предполагается предоставлять организациям, основной вид экономической деятельности которых относится к вспомогательной деятельности воздушного транспорта, при условии направления в полном объеме средств, высвободившихся в связи с предоставлением налоговой льготы в соответствии с настоящим Законом, на выполнение работ (оказание услуг), связанных с ремонтом, реставрацией, реконструкцией, модернизацией, техническим перевооружением объектов инфраструктуры аэропортов (гражданских аэродромов).

Проектом Закона не предусматривается введение новых дополнительных полномочий органов исполнительной власти области по отношению к субъектам инвестиционной деятельности.

Проект Закона направлен на восстановление количества потенциальных налогоплательщиков, имеющих право претендовать на предоставление налоговых льгот при соблюдении условий их предоставления, посредством отмены условий установленных Законом Кировской области от 11.11.2014 № 472-ЗО «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» и Законом Кировской области от 11.11.2014 № 473-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».

Проект Закона предусматривает отмену существующих ограничений для частных инвесторов, которые реализуют инвестиционные проекты, и организаций, осуществляющих капитальные вложения в объекты основных средств, в различных сферах экономики региона, в первую очередь, таких как строительство, деятельность в области информации и связи, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по

ликвидации загрязнений, транспортировка и хранение. Оказание государственной поддержки инвестиционным проектам в данных сферах будет способствовать комплексному развитию региона в целом.

Проект Закона также предусматривает предоставление налоговой льготы организациям, основной вид экономической деятельности которых относится к вспомогательной деятельности воздушного транспорта, при условии направления в полном объеме средств, высвободившихся в связи с предоставлением налоговой льготы в соответствии с настоящим Законом, на выполнение работ (оказание услуг), связанных с ремонтом, реставрацией, реконструкцией, модернизацией, техническим перевооружением объектов инфраструктуры аэропортов (гражданских аэродромов).

Снятие установленных ограничений расширит круг субъектов инвестиционной деятельности, имеющих право на получение налоговых льгот, тем самым даст возможность оказания государственной поддержки инвестиционным проектам в различных сферах экономики, имеющих важное значение для комплексного развития региона. К числу наиболее очевидных преимуществ от принятия законопроекта необходимо отнести обеспечение соблюдения одного из основных принципов регулирования инвестиционной деятельности – принципа доступности, предусматривающего предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности на равных условиях всем заинтересованным в ее получении субъектам инвестиционной деятельности.

Предоставление налоговой льготы организациям, основной вид экономической деятельности которых относится к вспомогательной деятельности воздушного транспорта, даст возможность осуществить реконструкцию объектов инфраструктуры аэропорта.

Принятие проекта Закона не приведет к существенному росту выпадающих доходов областного бюджета от применения льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль.

Проект Закона не устанавливает и не способствует установлению дополнительных обязательств для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, кроме подтверждения наличия оснований для их применения.

Проектом Закона в отношении организаций, основной вид экономической деятельности которых относится к вспомогательной деятельности воздушного транспорта, расширяется перечень оснований для предоставления льготы. Для подтверждения права на применение налоговой льготы налогоплательщик обязан будет предъявить следующие документы: копии свидетельства о государственной регистрации аэропорта и (или) гражданского аэродрома, а также документы, подтверждающие расходы на проведение ремонта, реставрации, реконструкции, модернизации, технического перевоо-

ружения объектов инфраструктуры аэропорта (гражданского аэродрома) (договоры на выполнение работ (оказание услуг), акты выполненных работ (предоставленных услуг), сметы расходов на ремонт, платежные документы).

При этом предоставление налоговых льгот носит заявительный характер и осуществляется исключительно по инициативе налогоплательщика.

Действие правовых норм закона имеет в основном диспозитивный характер, предоставляющий субъектам права возможность самим решать вопрос об объеме и характере своих прав и обязанностей.

В связи с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком было принято решение не проводить публичные консультации.

Разработчиком проведена процедура оценки регулирующего воздействия и подготовлено соответствующее заключение.

По результатам экспертизы, проведенной департаментом экономического развития Кировской области, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере, принципы и критерии оценки соблюдены.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного Проектом, обоснованы.

В Проекте положений, вводящих административные и иные ограничений, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

Глава департамента
экономического развития
Кировской области



С.С. Толстобров